



Metodologia wyliczenia stawki jednostkowej na
doprowadzenia do zatrudnienia osób młodych z kategorii
NEET w województwie podkarpackim

*Departament Europejskiego Funduszu Społecznego,
Ministerstwo Infrastruktury i Rozwoju*

2018-12-14

1. Wstęp

Rozliczanie wydatków za pomocą metod uproszczonych stanowi znaczące obciążenie administracyjne dla beneficjentów i instytucji wdrażających programy finansowane z funduszy strukturalnych oraz pozwala skoncentrować się na osiągnięciu rezultatów poszczególnych interwencji.

Zgodnie z art. 67 ust. 1 rozporządzenia ogólnego nr 1303/2013, wydatki związane z realizacją programów finansowanych z funduszy strukturalnych mogą być rozliczane na podstawie zwrotu rzeczywiście poniesionych kosztów lub w oparciu o metody uproszczone, do których zalicza się:

- ✓ stawki jednostkowe,
- ✓ kwoty ryczałtowe,
- ✓ stawki ryczałtowe.

Niniejsza metodologia dotyczy **stawki jednostkowej w województwie podkarpackim za doprowadzenie do podjęcia pracy bezrobotnych osób młodych w wieku 18-29 lat, które nie pracują, nie uczestniczą w kształceniu i szkoleniu - tzw. osoby z kategorii NEET, świadczone przez powiatowe urzędy pracy.**

Wsparcie udzielane uczestnikom ww. projektów będzie finansowane z dodatkowej puli środków w ramach *Inicjatywy na rzecz zatrudnienia ludzi młodych dla Polski* na lata 2017-2020.

Metodologia została tak opracowana, aby potwierdzić, że przyjęte stawki jednostkowe są:

- uczciwe/rzetelne – obliczenie jest uzasadnione i odnosi się do rzeczywiście istniejących kategorii kosztów i stosowanych do ich rozliczenia kwot;
- sprawiedliwe – metodologia nie faworyzuje beneficjentów lub operacji;
- weryfikowalne – instytucja zarządzająca programem jest w stanie wykazać, na jakiej podstawie ustaliła stawkę jednostkową.

Metodologia jest narzędziem niezbędnym do rzetelnego ustalenia wysokości stawki jednostkowej zgodnego z podrozdziałem 6.6 oraz sekcją 8.5.1 *Stawki jednostkowe Wytycznych w zakresie kwalifikowalności wydatków w ramach Europejskiego Funduszu Rozwoju Regionalnego, Europejskiego Funduszu Społecznego oraz Funduszu Spójności na lata 2014 – 2020*. W oparciu o metodologię, stawki jednostkowe mogą być zastosowane w projekcie bez konieczności weryfikacji dokumentów księgowych.

Uwzględniając korzyści płynące ze stosowania uproszczonych metod rozliczania wydatków **podjęto decyzję o opracowaniu w ramach Programu Operacyjnego Wiedza Edukacja Rozwój (PO WER) stawki jednostkowej za doprowadzenie do podjęcia pracy bezrobotnych osób młodych, która zostanie wykorzystana w**

projektach pozakonkursowych Powiatowych Urzędów Pracy (PUP) w województwie podkarpackim.

Rozliczenie kosztów wsparcia uczestników za pomocą stawki jednostkowej jest uzasadnione faktem kierowania do jednej osoby licznych działań aktywizujących tę osobę na rynku pracy oraz wielością poszczególnych kosztów pojedynczych usług. Z uwagi na powyższe, zasadne jest wprowadzenie stawki jednostkowej w celu koncentracji wysiłków PUP - beneficjenta projektu, na osiąganiu jego rezultatów oraz ułatwienia mu rozliczania kosztów wsparcia, tym samym ograniczając obciążenia administracyjne. Z drugiej strony, zastosowanie stawki jednostkowej wpłynie na usprawnienie procesu rozliczania projektu oraz sprzyjać będzie zmniejszeniu obciążeń administracyjnych. Pozwoli to Wojewódzkiemu Urzędowi Pracy w Rzeszowie, pełniącemu funkcję Instytucji Pośredniczącej w PO WER w województwie podkarpackim, na skupienie uwagi podczas weryfikacji wniosków o płatność i kontroli projektu na merytorycznej stronie wsparcia świadczonego na rzecz uczestników projektów.

2. Wskazanie typów operacji, do których zastosowanie ma stawka jednostkowa

Stawkę jednostkową opracowaną w niniejszej metodologii stosuje się do projektów pozakonkursowych PUP województwa podkarpackiego, realizowanych w celu aktywizacji bezrobotnych osób młodych w ramach PO WER w priorytecie inwestycyjnym 8ii *Trwała integracja na rynku ludzi młodych, w szczególności tych, którzy nie pracują, nie kształcą się ani nie szkolą, w tym ludzi młodych zagrożonych wykluczeniem społecznym i ludzi młodych wywodzących się ze środowisk marginalizowanych, także poprzez wdrażanie gwarancji dla młodzieży*, Oś Priorytetowa I *Osoby młode na rynku pracy* PO WER, Działanie 1.1 *Wsparcie osób młodych pozostających bez pracy na regionalnym rynku pracy*, Poddziałanie nr 1.1.2 *Wsparcie udzielane z Inicjatywy na rzecz zatrudnienia ludzi młodych*.

Projekty obejmą następujące typy operacji wskazane w Szczegółowym Opisie Osi Priorytetowych PO WER:

Instrumenty i usługi rynku pracy wynikające z Ustawy z dnia 20 kwietnia 2004 r. o promocji zatrudnienia i instytucjach rynku pracy (Dz. U. 2017 r. poz. 1065, z późn.zm.), z wyłączeniem robót publicznych, odnoszące się do następujących typów projektów:

1. Instrumenty i usługi rynku pracy służące indywidualizacji wsparcia oraz pomocy w zakresie określenia ścieżki zawodowej (obligatoryjne):
 - identyfikacja potrzeb osób młodych oraz diagnozowanie możliwości w zakresie doskonalenia zawodowego, w tym identyfikacja stopnia oddalenia od rynku pracy osób młodych,

- kompleksowe i indywidualne pośrednictwo pracy w zakresie uzyskania odpowiedniego zatrudnienia zgodnego z kwalifikacjami i kompetencjami wspieranej osoby lub poradnictwo zawodowe w zakresie wyboru odpowiedniego zawodu oraz pomoc w planowaniu rozwoju kariery zawodowej, w tym podnoszenia lub uzupełniania kompetencji i kwalifikacji zawodowych,
2. Instrumenty i usługi rynku pracy skierowane do osób, które przedwcześnie opuszczają system edukacji lub osób, u których zidentyfikowano potrzebę uzupełnienia lub zdobycia nowych umiejętności i kompetencji:
- kontynuacja nauki dla osób młodych, u których zdiagnozowano potrzebę uzupełnienia edukacji formalnej lub potrzebę potwierdzenia kwalifikacji m.in. poprzez odpowiednie egzaminy,
 - nabywanie, podwyższanie lub dostosowywanie kompetencji i kwalifikacji, niezbędnych na rynku pracy w kontekście zidentyfikowanych potrzeb osoby, której udzielane jest wsparcie, m.in. poprzez wysokiej jakości szkolenia,
3. Instrumenty i usługi rynku pracy służące zdobyciu doświadczenia zawodowego wymaganego przez pracodawców:
- nabywanie lub uzupełnianie doświadczenia zawodowego oraz praktycznych umiejętności w zakresie wykonywania danego zawodu, m.in. poprzez staże i praktyki, spełniające standardy wskazane w Europejskiej Ramie Jakości Praktyk i Staży,
 - wsparcie zatrudnienia osoby młodej u przedsiębiorcy lub innego pracodawcy, stanowiące zachętę do zatrudnienia, m.in. poprzez pokrycie kosztów subsydiowania zatrudnienia dla osób, u których zidentyfikowano adekwatność tej formy wsparcia, refundację wyposażenia lub doposażenia stanowiska pracy,
4. Instrumenty i usługi rynku pracy służące wsparciu mobilności międzysektorowej i geograficznej (uwzględniając mobilność zawodową na europejskim rynku pracy za pośrednictwem sieci EURES):
- wsparcie mobilności międzysektorowej dla osób, które mają trudności ze znalezieniem zatrudnienia w sektorze lub branży, m.in. poprzez zmianę lub uzupełnienie kompetencji lub kwalifikacji pozwalających na podjęcie zatrudnienia w innym sektorze, m.in. poprzez praktyki, staże i szkolenia, spełniające standardy wyznaczone dla tych usług (np. Europejska i Polska Rama Jakości Praktyk i Staży),
 - wsparcie mobilności geograficznej dla osób młodych, u których zidentyfikowano problem z zatrudnieniem w miejscu zamieszkania, m.in. poprzez pokrycie kosztów dojazdu do pracy lub wstępnego zagospodarowania w nowym miejscu zamieszkania, m.in. poprzez finansowanie kosztów dojazdu, zapewnienie środków na zasiedlenie,
5. Instrumenty i usługi rynku pracy skierowane do osób z niepełnosprawnościami:

- niwelowanie barier jakie napotykają osoby młode z niepełnosprawnościami w zakresie zdobycia i utrzymania zatrudnienia, m.in. poprzez finansowanie pracy asystenta osoby niepełnosprawnej, którego praca spełnia standardy wyznaczone dla takiej usługi i doposażenie stanowiska pracy do potrzeb osób z niepełnosprawnościami.

6. Instrumenty i usługi rynku pracy służące rozwojowi przedsiębiorczości i samozatrudnienia:

- wsparcie osób młodych w zakładaniu i prowadzeniu własnej działalności gospodarczej poprzez udzielenie pomocy bezzwrotnej (dotacji) na utworzenie przedsiębiorstwa oraz doradztwo i szkolenia umożliwiające uzyskanie wiedzy i umiejętności niezbędnych do podjęcia i prowadzenia działalności gospodarczej, a także wsparcie pomostowe.

Stawka jednostkowa nie dotyczy projektów realizowanych przez inne podmioty niż PUP.

3. Szczegółowy zakres stawki jednostkowej

Stawka jednostkowa dotyczy doprowadzenia do podjęcia pracy przez bezrobotne osoby młode w wieku 18-29 lat, które nie pracują, nie uczestniczą w kształceniu i szkoleniu - tzw. osoby z kategorii NEET poprzez **indywidualną i kompleksową pomoc** realizowaną zgodnie z zaplanowaną dla danego uczestnika ścieżką wsparcia wynikającą z Indywidualnego Planu Działania (IPD) oraz zgodną z przepisami *ustawy o promocji zatrudnienia i instytucjach rynku pracy*. Zatem stawka jednostkowa obejmuje instrumenty i usługi rynku pracy (formy pomocy) wskazane w ustawie o *promocji zatrudnienia i instytucjach rynku pracy*.¹ Wsparcie jest dostosowane do indywidualnych potrzeb uczestnika projektu. Każdy z uczestników projektu otrzymuje ofertę wsparcia, obejmującą takie formy pomocy, które zostaną zidentyfikowane u niego jako niezbędne w celu uzyskania zatrudnienia. Dla każdego uczestnika projektu obligatoryjne są dwa elementy wsparcia w zakresie określenia ścieżki zawodowej:

- identyfikacja potrzeb osób młodych oraz diagnozowanie możliwości w zakresie doskonalenia zawodowego (IPD),
- kompleksowe i indywidualne pośrednictwo pracy w zakresie uzyskania odpowiedniego zatrudnienia zgodnego z kwalifikacjami i kompetencjami wspieranej osoby lub poradnictwo zawodowe w zakresie wyboru odpowiedniego zawodu oraz pomoc w planowaniu rozwoju kariery zawodowej, w tym podnoszenia lub uzupełniania kompetencji i kwalifikacji zawodowych.

Każdy uczestnik projektu otrzymuje ofertę wsparcia, obejmującą takie formy pomocy, które zostaną zidentyfikowane u niego jako niezbędne w celu uzyskania

¹ Po wejściu w życie ustawy o rynku pracy zastępującej ustawę z 20.04.2004 r. o *promocji zatrudnienia i instytucjach rynku pracy*, wsparcie objęte stawką jednostkową powinno być udzielane zgodnie z przepisami ww. ustawy o rynku pracy.

zatrudnienia. Beneficjent jest zobowiązany do udzielenia uczestnikowi, oprócz minimum dwóch form obligatoryjnych, minimum jednej dodatkowej formy wsparcia.

Stawka jednostkowa nie obejmuje środków na roboty publiczne ze względu na niekwalifikowalność tego rodzaju wsparcia.

4. Wysokość stawki jednostkowej za doprowadzenie do podjęcia pracy przez bezrobotne osoby młode

11 768 zł

Kwota stawki jednostkowej uwzględnia fakt, że w ramach niektórych instrumentów rynku pracy (tj. dotacji na rozpoczęcie działalności gospodarczej oraz refundacji kosztów wyposażenia i wyposażenia stanowiska pracy u pracodawcy) podatek VAT jest częściowo możliwy do odzyskania przez odpowiednio uczestnika (w przypadku dotacji) i pracodawcę (w przypadku refundacji).

Beneficjent otrzymuje:

- **100% stawki jednostkowej, tj. 11 768 zł** za doprowadzenie do podjęcia pracy przez każdą bezrobotną osobę młodą w wieku 18-29 lat, której w ramach projektu zostały udzielone usługi aktywizacji zawodowej zgodne z zakresem stawki jednostkowej, wskazanym w pkt. 3 (pełna ścieżka).
- **50% stawki jednostkowej, tj. 5 884 zł**, gdy bezrobotna osoba młoda w wieku 18-29 lat opuści projekt w związku z podjęciem pracy. Jednocześnie w ramach projektu dla tej osoby opracowano IPD oraz w chwili podjęcia pracy osoba ta uczestniczyła w minimum połowie wymiaru² zaplanowanej dla niej w IPD trzeciej formy wsparcia, innej niż wskazane w pkt. 3 jako obligatoryjne³ (niepełna ścieżka).

Stawka jednostkowa **nie będzie kwalifikowalna wcale** jeżeli uczestnik projektu nie otrzyma usług zgodnych z zakresem stawki jednostkowej wskazanym w pkt. 3, z uwzględnieniem zapisów powyżej.

Status uczestnika jako podatnika VAT⁴ nie wpływa na wysokość stawki jednostkowej.

Stawka jednostkowa będzie mogła zostać uznana za kwalifikowalną jeżeli osiągnięte zostaną określone dla niej wskaźniki, zdefiniowane w pkt. 5.

² Beneficjent otrzyma 50% stawki jednostkowej w sytuacji, gdy zrealizowane zostaną obligatoryjne formy wsparcia i gdy np. staż zaplanowany na 6 miesięcy staż uczestnik przerywa w czwartym miesiącu z powodu podjęcia pracy.

³ Beneficjent wskazuje w szczegółowym budżecie projektu kalkulację wydatków przy uwzględnieniu stawki jednostkowej w wysokości 100%, tj. 11 768 zł (gdy projekt dotyczy wsparcia x osób kalkulacja w szczegółowym budżecie projektu będzie wyglądać następująco x osób * 11 768 zł, dla niepełnej ścieżki wskazana będzie wartość 0).

Dopiero na etapie rozliczania projektu, beneficjent we wniosku o płatność będzie wskazywał stawkę jednostkową w wysokości odpowiadającej liczbie osób z uwzględnieniem pełnej lub połowy stawki jednostkowej.

Brak osiągnięcia wskazanej we wniosku o dofinansowanie 100% wartości wskaźnika *Liczba uczestników projektu, którym udzielono kompleksowego wsparcia w zakresie aktywizacji zawodowej* nie wiąże się z koniecznością stosowania reguły proporcjonalności.

⁴ W przypadku wsparcia w formie dotacji na rozpoczęcie działalności gospodarczej

5. Opis i definicja wskaźników rozliczających stawkę jednostkową za doprowadzenie do podjęcia pracy przez bezrobotne osoby młode

Wskaźniki⁵:

1. **dla pełnej stawki jednostkowej (100% stawki)** za doprowadzenie do podjęcia pracy przez bezrobotne osoby młode: ***Liczba osób pracujących łącznie z prowadzącymi działalność na własny rachunek, po opuszczeniu programu*** (wskaźnik mierzony do czterech tygodni od zakończenia przez uczestnika udziału w projekcie).⁶

Do osiągniętej wartości ww. wskaźnika można policzyć osobę pracującą, dla której opracowano IPD, udzielono poradnictwa zawodowego i/lub pośrednictwa pracy oraz która ukończyła udział w co najmniej jednej dodatkowej formie wsparcia, zgodnie z opracowanym IPD.

2. **dla niepełnej stawki jednostkowej (50% stawki)** za doprowadzenie do podjęcia pracy przez bezrobotne osoby młode: ***Liczba osób pracujących łącznie z prowadzącymi działalność na własny rachunek, po opuszczeniu programu (50% stawki) – niepełna ścieżka.***

Do osiągniętej wartości ww. wskaźnika można policzyć osobę pracującą, dla której opracowano IPD, udzielono poradnictwa zawodowego i/lub pośrednictwa pracy oraz która uczestniczyła w minimum połowie wymiaru⁷ zaplanowanej dla niej w IPD trzeciej formy wsparcia. Do wartości tego wskaźnika nie należy liczyć osoby, która odeszła z projektu w związku z podjęciem działalności gospodarczej, na rozpoczęcie której otrzymała wsparcie ze środków publicznych.

6. Sposób weryfikacji stawki jednostkowej

Wydatki rozliczane stawkami jednostkowymi są traktowane jako wydatki poniesione.

⁵ W części merytorycznej wniosku o dofinansowanie projektu dla wskaźnika *Liczba osób pracujących łącznie z prowadzącymi działalność na własny rachunek, po opuszczeniu programu* należy wskazać 100% osób planowanych do objęcia wsparciem w ramach projektu. Wartość docelową wskaźnika, tj. *Liczba osób pracujących łącznie z prowadzącymi działalność na własny rachunek, po opuszczeniu programu (50% stawki) – niepełna ścieżka*, należy określić na poziomie „0”. Wskaźniki podlegać będą monitorowaniu podczas realizacji projektu, tj. beneficjent zgodnie z wykazywanym postępem rzeczowym będzie aktualizował dane nt. ww. wskaźników. Na etapie końcowego rozliczenia projektu, na podstawie osiągniętych rzeczywistych wartości wskaźników IP dokona kwalifikowania wydatków na właściwym poziomie.

Brak osiągnięcia wskazanej we wniosku o dofinansowanie 100% wartości wskaźnika *Liczba osób pracujących łącznie z prowadzącymi działalność na własny rachunek, po opuszczeniu programu* nie wiąże się z koniecznością stosowania reguły proporcjonalności.

⁶ Zgodnie z definicją wskaźnika *Liczba osób pracujących, łącznie z prowadzącymi działalność na własny rachunek, po opuszczeniu programu* określoną w załączniku 2 do Wytycznych w zakresie monitorowania postępu rzeczowego realizacji programów operacyjnych na lata 2014-2020.

⁷ Beneficjent otrzyma 50% stawki jednostkowej w sytuacji, gdy zrealizowane zostaną obligatoryjne formy wsparcia i gdy np. staż zaplanowany na 6 miesięcy uczestnik przerywa w czwartym miesiącu z powodu podjęcia pracy.

Na potrzeby rozliczania projektu beneficjent nie ma obowiązku gromadzenia ani opisywania dokumentów księgowych w ramach projektu na potwierdzenie poniesienia wydatków, które zostały wykazane jako wydatki objęte stawkami jednostkowymi.

Zgodnie z pkt. 2 sekcji 6.6.2 *Wytycznych w zakresie kwalifikowalności wydatków w ramach EFRR, EFS oraz FS na lata 2014-2020*, umowa o dofinansowanie (wniosek o dofinansowanie) wskazuje na sposób weryfikacji oraz dokumenty potwierdzające wykonanie stawki jednostkowej.

Weryfikacja przez PUP realizacji wskaźnika:

- *Liczba osób pracujących łącznie z prowadzącymi działalność na własny rachunek, po opuszczeniu programu* opierać się będzie na dokumentach potwierdzających ukończenie udziału w co najmniej jednej dodatkowej formie wsparcia, zgodnie z opracowanym IPD oraz podjęcie pracy lub rozpoczęcie działalności gospodarczej przez daną osobę, np. umowa o pracę, wypis z Centralnej Ewidencji i Informacji o Działalności Gospodarczej, umowa cywilnoprawna,
- *Liczba osób pracujących łącznie z prowadzącymi działalność na własny rachunek, po opuszczeniu programu (50% stawki) – niepełna ścieżka* – opierać się będzie na dokumentach potwierdzających uczestnictwo w minimum połowie wymiaru trzeciej formy wsparcia oraz podjęcie pracy, np. umowa o pracę, umowa cywilnoprawna.

Dodatkowo weryfikacja realizacji obydwu wskaźników będzie dokonywana na podstawie danych administracyjnych zgromadzonych w systemie SYRIUSZ, w którym zawarte są informacje pochodzące z ZUS o odprowadzonych składkach z tytułu wykonywania pracy/ zatrudnienia /samozatrudnienia.

W odniesieniu do poszczególnych udzielonych form wsparcia, weryfikacja prawidłowej realizacji zakresu stawki jednostkowej będzie odbywała się na podstawie danych zgromadzonych w systemie SYRIUSZ i SL2014.

7. Źródło danych użytych do kalkulacji stawki jednostkowej, załączone dane źródłowe, miejsce ich przechowywania oraz wskazanie okresu, którego te dane dotyczą

Wyliczenie stawki jednostkowej oparto o dane pochodzące z raportów *Efektywność podstawowych form aktywizacji zawodowej, realizowanych w ramach programów na rzecz promocji zatrudnienia, łagodzenia skutków bezrobocia i aktywizacji zawodowej*⁸, opracowanych dla 2015, 2016 i 2017 r. przez Ministerstwo Rodziny, Pracy i Polityki Społecznej (MRPiPS), na podstawie przekazywanych sprawozdań przez PUP.

Raporty za kolejne lata oraz dostępne w ich ramach dane obejmują:

⁸ <https://www.mpips.gov.pl/praca/fundusz-pracy/efektywnosc-form-promocji-zatrudnienia-i-aktywizacji-zawodowej/>

- ten sam katalog podstawowych form aktywizacji zawodowej, wykorzystywany przez PUP (tj. szkolenia, zatrudnienie w ramach prac interwencyjnych, odbywanie staży u pracodawców, przyznawanie pracodawcom refundacji kosztów wyposażenia lub doposażenia stanowiska pracy dla skierowanych na te miejsca bezrobotnych, przyznania bezrobotnym jednorazowych środków na dofinansowanie podejmowania działalności gospodarczej),
- informacje na temat efektywności zatrudnieniowej ww. podstawowych form aktywizacji zawodowej,

co zapewnia porównywalność danych w kolejnych latach. Opracowane dane i wyniki przeprowadzanych analiz prezentują ujęcie ogólnopolskie oraz regionalne, z uwzględnieniem podziału, m.in. na formy wsparcia i liczbę odbiorców.

Do wyliczenia stawki jednostkowej przyjęto dane dotyczące efektywności kosztowej podstawowych form aktywizacji zawodowej (średni koszt zatrudnienia osoby) oraz wydatki poniesione na poszczególne ww. formy aktywizacji osób w województwie podkarpackim (przy czym wykluczono wydatki dotyczące zatrudnienia w ramach robót publicznych, ze względu na niekwalifikowalność tej formy wsparcia ze środków EFS).

8. Uzasadnienie, dlaczego proponowana kalkulacja jest odpowiednia dla stawki jednostkowej

Zastosowana metoda kalkulacji stawki jednostkowej została oparta o publikowane cyklicznie przez MRPiPS raporty *Efektywność podstawowych form aktywizacji zawodowej, realizowanych w ramach programów na rzecz promocji zatrudnienia, łagodzenia skutków bezrobocia i aktywizacji zawodowej*. Zawierają one dane oraz wyniki analiz danych oparte na przekazywanych przez PUP sprawozdaniach (załącznik do formularza sprawozdawczego MRPiPS-02), które zawierają, m.in. koszty poszczególnych form aktywizacji zawodowej. Są to dane rzeczywiste, zweryfikowane i zatwierdzone, stąd stanowią właściwą bazę dla wyliczenia stawki jednostkowej. Jednocześnie, jak wskazano powyżej, z wyliczeń i dalszej analizy wyłączono formę wsparcia w postaci zatrudnienia w ramach robót publicznych jako niekwalifikowalną ze środków EFS.

9. Opis sposobu kalkulacji stawki, w tym założenia w zakresie jakości lub ilości danych

Do wyliczenia stawki jednostkowej wykorzystano dane dla województwa podkarpackiego, zawarte w raportach MRPiPS z trzech ostatnich lat, tj. 2015-2017.

Przyjęto, że do wyliczenia stawki jednostkowej uwzględnione zostaną następujące dane dotyczące województwa podkarpackiego:

- efektywność kosztową podstawowych form aktywizacji zawodowej dla województwa podkarpackiego⁹,
- koszty form podstawowej aktywizacji zawodowej ujmowane w ww. raporcie MRPiPS tj.: szkolenia, prace interwencyjne, staże, dotacje na rozpoczęcie działalności gospodarczej, doposażenie i wyposażenie stanowiska pracy (w wyliczeniach nie uwzględniono wsparcia w postaci robót publicznych ze względu na ich niekwalifikowalność ze środków EFS).

Dane dotyczące średniego kosztu doprowadzenia do zatrudnienia na osobę (efektywność kosztowa) w latach 2015-2017 w województwie podkarpackim przedstawia poniższa tabela:

2015	2016	2017
13 907,53 zł	11 609,89 zł	11 688,89 zł

Dane w tabeli pochodzą z raportów MRPiPS

Ze względu na to, że średni koszt zatrudnienia przedstawiony w ww. tabeli obejmował również środki wydatkowane na formy aktywizacji zawodowej, w przypadku których może wystąpić podatek VAT podlegający odliczeniu, tj. dotacja na rozpoczęcie działalności gospodarczej oraz refundacja kosztów wyposażenia lub doposażenia stanowiska pracy, konieczne było pomniejszenie stawki o wartość niekwalifikowalnej części podatku VAT (wartość podatku VAT możliwa do odzyskania) dla tych form wsparcia.

W tym celu wykorzystano dane na temat wartości środków wydatkowanych na podstawowe formy wsparcia w analizowanych latach 2015-2017 w województwie podkarpackim, które przedstawia poniższa tabela:

Rok	Szkolenia w zł	Prace interwencyjne w zł	Staż w zł	Dofinansowanie podejmowania działalności gospodarczej w zł	Refundacja doposażenia lub wyposażenia stanowiska pracy w zł	Łączna kwota wydatków na aktywizację
	A	B	C	D	E	A+B+C+D+E
2015	12 009 700	23 417 200	103 599 300	57 420 700	61 631 500	258 078 400
2016	9 040 900	22 091 700	100 114 600	59 863 100	48 569 500	239 679 800
2017	6 180 600	22 957 300	86 595 300	56 559 000	49 408 600	221 700 800

Następnie określono udział procentowy łącznych wydatków na dotacje na rozpoczęcie działalności gospodarczej oraz doposażenie lub wyposażenie stanowiska pracy w łącznych wydatkach na wszystkie podstawowe formy zatrudnienia w podziale na poszczególne lata, co obrazuje poniższa tabela.

⁹ Efektywność kosztową należy rozumieć, zgodnie z definicją podawaną w raportach MRPiPS, tj. jako stosunek kwoty wydatków poniesionych na finansowanie podstawowych form aktywizacji zawodowej do liczby osób, które w trakcie lub po zakończeniu udziału w podstawowych formach aktywizacji zawodowej zostały wykazane jako zatrudnione.

Rok	Dofinansowanie podejmowania działalności gospodarczej w zł	Refundacja doposażenia lub wyposażenia stanowiska pracy w zł	Łączne wydatki w województwie podkarpackim na aktywizację	Udział dotacji na rozpoczęcie działalności w łącznych wydatkach na aktywizację (%)	Udział doposażenia w łącznych wydatkach na aktywizację (%)
	A	B	C	A/C	B/C
2015	57 420 700	61 631 500	258 078 400	22,25%	23,88%
2016	59 863 100	48 569 500	239 679 800	24,97%	20,26%
2017	56 559 000	49 408 600	221 700 800	25,51%	22,29%

Następnie określono udział wydatków na podatek VAT w dotacjach na rozpoczęcie działalności gospodarczej oraz refundacji kosztów doposażenia lub wyposażenia stanowiska pracy przyznawanych podmiotom korzystającym z tych form wsparcia. Przyjęto założenie, że kwota wydatkowana na dwie ww. formy powinna zostać pomniejszona o maksymalną kwotę podatku VAT, tj. 23% liczone od wartości netto. Tym samym maksymalny udział podatku VAT został określony na poziomie 18,7% wartości brutto.

W celu wyliczenia wartości stawki jednostkowej pomniejszonej o częściowo niekwalifikowalny podatek VAT konieczne było także skorygowanie średniego jednostkowego kosztu zatrudnienia o udział podatników VAT w podmiotach, którym udzielono wsparcia na:

- rozpoczęcie działalności gospodarczej – 37,45%,
- wyposażenie lub doposażenie stanowiska pracy – 82,116%.

Udział podatników VAT w podmiotach, którym udzielono wsparcia w postaci dotacji na rozpoczęcie działalności gospodarczej został wyliczony w ramach obliczania stawki jednostkowej dla dotacji na rozpoczęcie działalności gospodarczej w projektach finansowanych z EFS. Na podstawie przekazanych przez województwo podkarpackie danych dotyczących dotacji udzielonych przez PUP w ramach projektów pozakonkursowych w PO WER oraz statusu podatnika VAT podmiotów, którym dotacje te zostały udzielone, zweryfikowanego następnie na portalu Ministerstwa Finansów¹⁰, wyliczono udział podatników VAT w liczbie podmiotów, którym przyznano dotacje na rozpoczęcie działalności gospodarczej na poziomie 37,45% (z 534 uczestników, którzy rozliczyli dotację w całości 200 było zarejestrowanych jako podatnicy VAT).

Udział podatników VAT w podmiotach, którym udzielono wsparcia w postaci refundacji kosztów doposażenia lub wyposażenia stanowiska pracy został natomiast wyliczony jako stosunek liczby czynnych podatników VAT według danych na koniec 2016 r. do liczby aktywnych przedsiębiorstw wg danych Głównego Urzędu Statystycznego.

¹⁰ Weryfikacja dokonana w listopadzie 2018 r. na 100% danych.

Następnie mnożąc dla każdego roku średni jednostkowy koszt zatrudnienia przez osobno: udział wydatków na rozpoczęcie działalności gospodarczej, refundacji doposażenia lub wyposażenia stanowiska pracy w łącznych wydatkach na aktywizację, maksymalny udział podatku VAT (18,70%) oraz liczbę podatników VAT osobno dla ww. form wsparcia uzyskano kwotę niekwalifikowalnego udziału podatku VAT, o którą należało skorygować średni jednostkowy koszt zatrudnienia dla roku 2015, 2016 i 2017. Powyższe wyliczenia przedstawiono w tabeli:

	Efektywność kosztowa podstawowych form zatrudnienia	Forma wsparcia, w której może wystąpić VAT	Udział kosztów dotacji/ doposażenia w łącznych wydatkach na aktywizację	Udział podatku VAT	Udział podatników VAT	Kwota niekwalifikowalnego podatku VAT	Efektywność kosztowa podstawowych form zatrudnienia pomniejszona o niekwalifikowalny podatek VAT
	A	B	C	D	E	F (A*C*D*E)	G (A-F)
2015	13 907,53 zł	Dotacja	22,25%	18,70%	37,45%	216,70 zł	13 180,83 zł
		Refundacja	23,88%		82,116%	510,00 zł	
2016	11 609,89 zł	Dotacja	24,97%	18,70%	37,45%	202,98 zł	11 045,64 zł
		Refundacja	20,26%		82,116%	361,27 zł	
2017	11 688,89 zł	Dotacja	25,51%	18,70%	37,45%	208,83 zł	11 080,04 zł
		Refundacja	22,29%		82,116%	400,02 zł	

Uzyskane poprzez pomniejszenie o potencjalnie niekwalifikowalny podatek VAT średnie jednostkowe koszty zatrudnienia dla roku 2015, 2016 i 2017 stanowiły podstawę do wyliczenia średniej arytmetycznej, która stanowi wartość stawki jednostkowej za doprowadzenie do zatrudnienia niepracujących osób młodych w województwie podkarpackim. Wartość ta wyniosła 11 768,84 zł. Dla wyliczenia stawki jednostkowej kwotę tę zaokrąglono w dół do pełnych dziesiątek.

Wyliczone wartości na poszczególne lata przedstawia poniższa tabela.

Rok	Efektywność kosztowa podstawowych form zatrudnienia pomniejszona o potencjalnie niekwalifikowalny podatek VAT
2015	13 180,83 zł
2016	11 045,64 zł
2017	11 080,04 zł
średnia	11 768,84 zł



Stawka jednostkowa za doprowadzenie do zatrudnienia w województwie podkarpackim	11 768,00 zł
--	---------------------

10. Informacje o dochodach, które mogą powstać w związku z zastosowaniem stawki jednostkowej

Nie przewiduje się dochodu rozumianego zgodnie z art. 61 rozporządzenia ogólnego. Z dotychczasowych doświadczeń wynika bowiem, że projekty PUP nie generują dochodu.

11. Informacje, w jaki sposób zapewniono, że tylko wydatki kwalifikowalne uwzględniono w ramach stawki jednostkowej

Wysokość stawki jednostkowej została wyliczona na podstawie rzeczywistych, zweryfikowanych i zatwierdzonych danych, pochodzących z oficjalnej sprawozdawczości PUP do MRPiPS i uwzględnionych w zatwierdzonych i opublikowanych w poszczególnych latach raportach MRPiPS pn. *Efektywność podstawowych form aktywizacji zawodowej, realizowanych w ramach programów na rzecz promocji zatrudnienia, łagodzenia skutków bezrobocia i aktywizacji zawodowej*. W wyliczeniach nie uwzględniono wsparcia w postaci robót publicznych ze względu na jego niekwalifikowalność w ramach EFS. Dodatkowo, w przypadku form wsparcia, dla których występuje podatek VAT, wyliczono i uwzględniono w dalszych wyliczeniach wartość tego podatku.

12. Poziom cross-financingu i zakupu środków trwałych objętych stawkami jednostkowymi

W ramach stawki jednostkowej nie przewidziano zakupu środków trwałych oraz wydatków w ramach cross-financingu. W związku z powyższym stawka nie podlega monitorowaniu pod kątem limitu środków trwałych czy wydatków w ramach cross-financingu. Należy bowiem zaznaczyć, że dotacja/refundacja stanowi środki na realizację określonego przedsięwzięcia odbiorcy wsparcia, który nie jest beneficjentem. Ponoszone przez odbiorcę wsparcia wydatki nie wchodzą więc do ewentualnych limitów cross-financingu i nie są traktowane jako ewentualny zakup środka trwałego.

13. Opis ryzyka związanego z wprowadzeniem stawki jednostkowej

Określenie wskaźnika podejmowania pracy przez uczestników może prowadzić do zjawiska creamingu i kierowania wsparcia do osób, które podjęłyby pracę również bez interwencji w ramach projektu. W celu eliminacji tego ryzyka wsparcie będzie kierowane wyłącznie do grupy docelowej określonej dla Poddziałanie nr 1.1.2 PO WER, tj. osób młodych z kategorii NEET, które będą podlegać dodatkowej weryfikacji pod względem statusu na rynku pracy w bazie danych SYRIUSZ (dane z ZUS) przez właściwe PUP.

14. Indeksacja stawki jednostkowej

Opracowana stawka jednostkowa zostanie przyjęta dla środków w ramach *Inicjatywy na rzecz zatrudnienia ludzi młodych dla Polski (2017-2020)* - YEI 2017+, na cały okres jego wdrażania. Z tego względu nie zakłada się indeksacji stawki jednostkowej.